

UNIVERSIDAD DE MANIZALES
FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES, ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS
PROGRAMA DE MAESTRÍA EN FINANZAS

**LA CONTABILIDAD Y LA PLANIFICACIÓN FINANCIERA COMO
HERRAMIENTA PARA LA BUENA GESTIÓN ADMINISTRATIVA DE LAS
ENTIDADES TERRITORIALES DE LA REGIÓN PACÍFICA COLOMBIANA**

Proyecto de investigación presentado como requisito para la asignatura:

Formulación de problemas de investigación

Presentado por:

Wilber Andrades Obregon

CC:

1.077.443.774

Docente:

Rafael Gomez Gomez

Ciudad: Manizales, Caldas

Fecha: Diciembre del 2025.

TABLA DE ÍNDICE

Nº.	Temas	Páginas
1	Introducción	1
2	Área problemática	2
2.1	Contexto del problema	2
3	Justificación	4
4	Pregunta de investigación	5
5	Objetivos	6
5.1	Objetivo General	6
5.2	Objetivos específicos	7
6	Marco teórico	8
7	Marco conceptual	12
8	Hipótesis	17
9	Métodos y técnicas	18
10	Cronograma de actividades	21
11	Análisis de resultados y discusión	22
11.1	Variaciones claves determinadas por departamentos y municipios	28
11.2	Coherencia entre las variables evaluadas	29
11.3	Visión individual de preguntas y respuestas	29
11.4	Análisis final de resultados y discusión	36
11.4.1	Fortalezas en la gestión contable y financiera	37
11.4.2	Limitaciones en infraestructura tecnológica y procesos internos	37
11.4.3	Diferencias territoriales administrativas	38
11.4.4	Articulación entre contabilidad, planeación financiera y gestión administrativa	38
11.4.5	Disposición institucional para la mejora y fortalecimiento	38
11.4.6	Confirmando la hipótesis planteada en el estudio	38
11.4.7	Conclusiones generales del análisis	39
12	Conclusiones finales	40
13	Ética de la investigación	42
13	Bibliografías	43
14	Tablas	

14.1	Tabla N°. 1. Cronograma de Actividades	21
14.2	Tabla N°. 2. Entidades territoriales encuestadas	22
14.3	Tabla N°. 3. Estructura de la encuesta	23
14.4	Tabla N°. 4. Datos generales recolectados por medio de encuesta	24
14.5	Tabla N°. 5. Información general de respuestas por preguntas	26
15 Gráficos		
15.1	Gráfico N°. 1. Perspectiva general de encuestados	26
15.2	Gráfico N°. 2. Análisis individual P1	29
15.3	Gráfico N°. 3. Análisis individual P2	30
15.4	Gráfico N°. 4. Análisis individual P3	30
15.5	Gráfico N°. 5. Análisis individual P4	31
15.6	Gráfico N°. 6. Análisis individual P5	31
15.7	Gráfico N°. 7. Análisis individual P6	32
15.8	Gráfico N°. 8. Análisis individual P7	32
15.9	Gráfico N°. 9. Análisis individual P8	33
15.10	Gráfico N°. 10. Análisis individual P9	33
15.11	Gráfico N°. 11. Análisis individual P10	34
15.12	Gráfico N°. 12. Análisis individual P11	34
15.13	Gráfico N°. 13. Análisis individual P12	35
15.14	Gráfico N°. 14. Análisis individual P13	35
16 Anexos		
16.1	Encuestas	

Introducción

La presente investigación analiza la importancia de la contabilidad y la planificación financiera como un instrumento fundamental para el fortalecimiento de la buena gestión administrativa en las entidades territoriales de la región pacífica colombiana. En la actualidad, los gobiernos departamentales y municipales de la región enfrentan grandes retos en materia de eficiencia de las políticas públicas, transparencia en el gasto público y la sostenibilidad fiscal, lo cual, exige la implementación de herramientas técnicas y científicas que le brinden información contable y financiera confiable para la buena toma de decisiones y el uso responsable de los recursos públicos. A partir de un enfoque mixto, el estudio busca describir las prácticas contables y de planeación financiera implementadas por los entes territoriales en esta región, así como establecer la relación entre estas herramientas y la calidad de la gestión administrativa en las entidades que las apliquen. Se aplicarán encuestas a funcionarios públicos de áreas financieras y contables, se solicitará información de la aplicación de estas herramientas a través de derechos de peticiones, además se realizará un análisis documental de informes presupuestales y planes de desarrollo, con el propósito de evidenciar cómo la adecuada integración entre la contabilidad y la planeación financiera contribuye a una administración pública más eficiente, transparente y orientada al mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades en la región del pacífico colombiana.

Área problemática.

Las entidades territoriales en la región del pacífico colombiano enfrentan grandes retos en la administración eficiente de los recursos públicos, lo cual ha generado pobreza, bajos niveles en la calidad educativa y retraso económico de esta región frente a otras regiones del país. La falta de una buena planeación financiera, la débil implementación de sistemas contables integrados a sus procesos administrativos y la deficiente articulación entre la información financiera y la toma de decisiones administrativas afectan la eficiencia, la transparencia y la sostenibilidad fiscal de las alcaldías y gobernaciones en el Chocó, Cauca, Valle del cauca y Nariño.

En este sentido, encontramos la necesidad de analizar cómo el fortalecimiento de la contabilidad y la planificación financiera puede contribuir a una mejor toma de decisiones y eficiente gestión administrativa, contribuyendo así al cumplimiento de los objetivos de desarrollo y a la disminución de los niveles de pobreza en las entidades territoriales del pacífico colombiano.

Contexto del problema.

La región pacífica colombiana está conformada por los departamentos del Chocó, cauca, Valle del Cauca y Nariño; una zona representada por una gran diversidad cultural y rica biodiversidad que se extiende desde el extremo norte del país al sur del territorio nacional, entre la frontera con Panamá al noroccidente y la frontera al sur con Ecuador; una ubicación que le brinda una posición estratégica frente a otras regiones nacionales. Sin embargo, actualmente es la región que presenta los mayores índices de pobreza según las cifras reportadas por el Departamento Nacional de Planeación (DANE).

Según el reporte del DANE para la vigencia fiscal 2023 el departamento del chocó presentó el nivel de pobreza más alto del país representado en un 69,9%, al igual para la vigencia fiscal del año 2024 con el 67,4%; los cuales reflejan el gran rezago económico y social del departamento, los altos índices de violencia y los bajos niveles en la calidad de vida de sus habitantes.

Al mismo tiempo, la región del Pacífico colombiano comprendida por el departamento del Cauca, Chocó, Valle del Cauca y Nariño; ha presentado un crecimiento exponencial en los índices de violencia y reclutamiento de menores para el conflicto armado según el último reportes del año 2024 presentados por la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP), lo cual, está ligado a los altos índices de pobreza, la falta de oportunidad laboral y la ineficiencia de las políticas públicas desde las administraciones territoriales de la región.

De igual forma, la región también presenta una baja infraestructura pública representada en el departamento del chocó con falta de carreteras que le brinden acceso a las poblaciones mayoritarias al océano pacífico y atlántico, pese a que geográficamente sus límites están conformadas mayoritariamente por costas marinas. De igual forma, también se resalta la falta de hospitales públicos y una carretera en buen estado que lo conecte con el interior del país. Reflejando así, una falta e ineficiencia en las políticas públicas hacia la población, lo cual puede estar propiciada por la mala toma de decisiones administrativas de las entidades territoriales, al mal manejo de los presupuestos y la mala planificación financiera.

En este sentido, la contabilidad y la planificación financiera se constituyen en una herramienta esencial para el fortalecimiento institucional y la toma de decisiones basada en evidencia para la búsqueda del bienestar común de las poblaciones. Sin embargo, su implementación efectiva en las entidades territoriales representa un reto, debido a la falta de articulación entre los instrumentos de planeación, los sistemas contables, la gestión administrativa y la inestabilidad política. Por lo tanto, en el presente estudio vemos la necesidad de analizar el papel que desempeñan estas herramientas en la buena gestión administrativa de las entidades territoriales del Pacífico colombiano y determinar su incidencia en una buena toma de decisiones, con el propósito de identificar estrategias que contribuyan a mejorar la eficiencia del gasto público y la sostenibilidad fiscal en las alcaldías y gobernaciones de la región.

Justificación:

La gestión administrativa en las alcaldías y gobernaciones de la región pacífica colombiana se enfrenta a múltiples desafíos derivados de factores económicos, sociales y estructurales que inciden en la calidad de vida de la población; por lo tanto, el presente estudio busca determinar mecanismos que promuevan una buena gestión administrativa de las entidades territoriales en esta región con los índices de pobreza más altos del país mediante herramientas técnicas y científicas que garanticen el uso eficiente de los recursos públicos como mecanismo de desarrollo económico y social. La contabilidad y la planeación financiera no solo permiten el control presupuestal, sino que también facilitan la rendición de cuentas, la transparencia, el saneamiento fiscal y la buena toma de decisiones en el marco del desarrollo territorial sostenible.

Pregunta de investigación:

¿De qué manera la contabilidad y la planificación financiera inciden en la buena gestión administrativa de las entidades territoriales en la región del pacífico colombiano?

Objetivos

Objetivo general:

Analizar cómo la contabilidad y la planificación financiera pueden influir en una buena gestión administrativa que promueva la eficiencia, la transparencia y la sostenibilidad fiscal de las entidades territoriales en la región pacífica colombiana.

Objetivos específicos:

1. Identificar las prácticas contables implementadas en los procesos administrativos en las entidades territoriales del Cauca, Chocó, Valle del Cauca y Nariño.
2. Identificar los procesos de planificación financiera utilizados en las entidades territoriales del pacífico colombiano para una buena toma de decisiones administrativas.
3. Evaluar la relación entre la planeación financiera y la eficiencia en la gestión administrativa en las entidades territoriales del pacífico colombiano.
4. Focalizar cuáles son los principales retos y oportunidades para fortalecer la gestión contable y financiera en las entidades públicas territoriales del pacífico colombiano.
5. Determinar cuáles son las mejores estrategias para optimizar una buena toma de decisión administrativa en las alcaldías y gobernaciones a partir de la información contable y financiera.

Marco teórico

1. La contabilidad en el sector público

A través de la historia, la contabilidad ha sido una herramienta fundamental en la gestión de las diferentes formas de gobierno, por medio de estas se ha realizado el registro de la información para tener un control y tomar decisiones más eficientes que cumplan con los objetivos propuestos. En Mesopotamia y la civilización egipcia, se tiene registro por hallazgos arqueológicos que datan del año 5.000, de tablillas de arcillas con las cuales se realizaban transacciones contables, en Roma y Grecia, se tiene el registro del Nexus (Primera transacción formal romana) o la ley de las doce tablas que regulaba las operaciones comerciales establecidas a través del primer marco legal escrito.

En la actualidad, la contabilidad está más estructurada y reglamentada en las instituciones públicas alrededor del mundo, por ello algunos autores como Hendriksen y Breda (1999), conciben que la contabilidad tiene como objetivo proporcionar información útil para la toma de decisiones económicas.

En el contexto del sector público colombiano, el Decreto 2649 de 1993 y el Marco Normativo para Entidades de Gobierno (Resolución 533 de 2015) establecen los principios contables aplicables, promoviendo uniformidad y confiabilidad en la información financiera. Al mismo tiempo, la Contaduría General de la Nación (CGN) define la contabilidad pública como el sistema que permite registrar y controlar los hechos económicos, financieros, sociales y ambientales que afectan a las entidades estatales, fortaleciendo la gestión y la transparencia institucional.

2. La planificación financiera en el sector público en Colombia

La planificación financiera en el sector público se entiende como un proceso por medio del cual las organizaciones o entidades públicas proyectan sus gastos de funcionamiento, los organizan y controlan por medio de presupuestos, con la intención de darle un uso más eficiente a los recursos públicos.

Según Gitman y Zutter (2012), la planeación financiera implica anticiparse a los resultados futuros mediante la elaboración de presupuestos, pronósticos y análisis de escenarios. Esta afirmación permitiría al sector público realizar planificación financiera orientada a garantizar la sostenibilidad fiscal, el equilibrio presupuestal y la eficiencia en la asignación de recursos. La Ley 819 de 2003, es la encargada de regular en Colombia la planeación financiera, estableciendo normas de responsabilidad y transparencia fiscal, y obliga a las entidades territoriales a formular marcos fiscales de mediano plazo (MFMP) como instrumento de planeación y control presupuestal.

3. La aplicación de la planificación financiera en el sector público

La aplicación de la planificación financiera en Colombia reglamentada en la ley 819 de 2003 y modificada en parte por la ley 2294 de 2023, establecen marcos jurídicos, normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal; las cuales busca el uso eficiente y responsable de los recursos públicos.

La ley 38 de 1989, en su Artículo No. 4, establece que el Plan Financiero es un instrumento de planificación y gestión financiera de mediano plazo del sector público, que tiene como base las operaciones efectivas de las entidades cuyo efecto cambiario, monetario y fiscal sea de tal magnitud que amerite incluirlas en el Plan. Tomará en consideración las previsiones de ingresos, gastos, déficit y su financiación compatibles con el Programa Anual de Caja y las Políticas Cambiaria y Monetaria.

4. Gestión administrativa en las entidades territoriales de Colombia

Teóricamente se define que la gestión administrativa comprende el conjunto de procesos, decisiones y acciones orientadas a cumplir los fines del Estado y atender las necesidades de la comunidad. Para Chiavenato (2009), la administración pública debe basarse en la planeación, organización, dirección y control para alcanzar la eficiencia institucional.

En Colombia, las entidades territoriales (departamentos, municipios y distritos) gozan de autonomía para gestionar sus intereses según se establece en el artículo 287 de la Constitución política (1991). Esto garantiza que son responsables de administrar los recursos públicos bajo principios de eficiencia, economía y equidad; bajo normas y leyes

que buscan garantizar la sostenibilidad fiscal y el uso racional de los recursos en los entes territoriales.

5. Relación entre contabilidad, planificación financiera y gestión administrativa

La contabilidad y la planificación financiera son pilares fundamentales para una buena gestión administrativa. La información contable permite evaluar el cumplimiento de metas presupuestales y medir la eficiencia del gasto público, mientras que la planificación financiera orienta el uso racional de los recursos disponibles.

De acuerdo con Horngren et al. (2014), una adecuada integración entre la contabilidad y la planeación financiera facilita el control interno, la previsión de riesgos y la toma de decisiones estratégicas. En el ámbito público, esta relación contribuye al logro de los objetivos del Plan de Desarrollo Territorial, al cumplimiento de metas de inversión y a la transparencia en la gestión.

Además, la implementación de sistemas de información contable integrados, como el Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF Nación), ha permitido mejorar la coordinación entre la planeación y la ejecución presupuestal, fortaleciendo la rendición de cuentas y la gobernanza fiscal.

6. Sistema General de Participaciones (SGP)

La Ley 715 de 2001, establece que el Sistema General de Participaciones está constituido por los recursos que la Nación transfiere por mandato de los artículos 356 y 357 de la Constitución Política a las entidades territoriales, para la financiación de los servicios cuya competencia se les asigna en la presente ley.

Así mismo, en la presente ley (ley 715 de 2001) establece el Artículo 6, competencias de las entidades territoriales para la administración y gestión de estos recursos, procurando velar por la educación, seguridad y bienestar general de las comunidades.

7. Normativa y marco institucional en Colombia

En Colombia, la contabilidad y planificación financiera está regulada bajo marcos normativos relevantes que buscan regular y vigilar un funcionamiento eficiente del gasto público, entre los cuales tenemos los siguientes:

- ❖ Ley 38 de 1989: Régimen Orgánico del Presupuesto General de la Nación.
- ❖ Ley 617 de 2000: Fortalecimiento de la descentralización y control del gasto público territorial.
- ❖ Ley 819 de 2003: Normas de responsabilidad fiscal y planificación financiera.
- ❖ Ley 1473 de 2011: Regla fiscal.
- ❖ Decreto 111 de 1996: Estatuto Orgánico del Presupuesto.
- ❖ Resolución 533 de 2015 (CGN): Marco Normativo para Entidades de Gobierno.

Estas normas establecen las bases para la contabilidad pública, la planeación presupuestal y la sostenibilidad financiera de los entes territoriales, articulando la gestión contable con los objetivos administrativos y sociales del Estado.

8. Perspectiva teórica

Desde un enfoque teórico y administrativo, los temas de contabilidad y planificación financiera se apoyan en los principios de la Teoría de la Gestión Pública Moderna, que promueve la eficiencia, transparencia y rendición de cuentas mediante el uso de instrumentos financieros y contables.

Al mismo tiempo, desde una perspectiva económica, se relaciona con la Teoría de la sostenibilidad fiscal, que busca mantener el equilibrio entre ingresos y gastos públicos para garantizar la estabilidad macroeconómica y el desarrollo de las comunidades.

Conclusión del marco teórico

La contabilidad y la planificación financiera en Colombia se constituyen como una herramienta esencial para el fortalecimiento de la gestión administrativa en las entidades territoriales. Su adecuada aplicación permite mejorar la eficiencia del gasto público, la transparencia en la administración de los recursos y la toma de decisiones estratégicas orientadas al bienestar de las comunidades.

Marco Conceptual

1. Contabilidad pública

La contabilidad, específicamente es definida como un sistema, arte o también como una disciplina que se encarga de identificar, medir, clasificar, registrar, representar y comunicar los hechos financieros y económicos resultantes de las interacciones humanas. Sin embargo, su enfoque en el sector público se encarga de identificar, medir, clasificar, registrar, representar y comunicar los hechos financieros resultantes de las actividades propias de las entidades que conforman el Estado.

Según la Contaduría General de la Nación (CGN, 2015), la finalidad de la contabilidad está en generar información confiable y oportuna que permita la rendición de cuentas, la transparencia y la toma de decisiones acertadas en la gestión pública.

En este contexto, la contabilidad pública no se limita a registrar operaciones, sino que se convierte en una herramienta estratégica para evaluar la eficiencia en la utilización de los recursos públicos en las entidades que conforman el estado colombiano.

2. Planeación financiera

En general la planeación financiera se concibe como un proceso mediante el cual se estudian variables y diseñan estrategias financieras para realizar proyecciones que nos ayuden en la toma acertada de decisiones frente al uso de los recursos económicos, mientras que el concepto de la planificación financiera de forma específica en el sector público es visto como el proceso por medio del cual las entidades del estado estudian variables y diseñan estrategias financieras para realizar proyecciones que nos ayuden en la toma acertada de decisiones acertadas con el propósito de alcanzar objetivos institucionales de manera eficiente y sostenible.

De acuerdo con Gitman y Zutter (2012), la planeación financiera implica formular presupuestos, estimar ingresos y gastos futuros, y diseñar estrategias que aseguren el cumplimiento de las metas de las entidades.

En las entidades públicas de Colombia, la planeación financiera se materializa a través del Plan de Desarrollo Territorial (PDT), el Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI), el Plan anual de Caja (PAC) y el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP), instrumentos regulados por la Ley 819 de 2003 y el decreto 359 de 1995.

Gestión administrativa: conjunto de procesos orientados a la organización, dirección y control de los recursos institucionales. Entidades territoriales: divisiones político-administrativas con autonomía para gestionar sus intereses, conforme a la Constitución Política de 1991.

3. Gestión administrativa

Es el conjunto de procesos y acciones mediante los cuales las entidades del estado planifican, organizan, dirigen y controlan sus recursos para el bienestar de las sociedades.

De acuerdo con Chiavenato (2009), la gestión administrativa es la base del funcionamiento organizacional y se apoya en principios de eficiencia, eficacia y economía.

En el caso de las entidades territoriales, esta gestión implica coordinar recursos humanos, financieros y materiales para garantizar el cumplimiento de las políticas públicas. Su reglamentación y autorización se encuentra en el artículo 1 de la Constitución Política, en donde se concibe que “Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general”. Al mismo tiempo, en el Artículo 287 de la constitución se concibe que “las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos: Gobernarse por autoridades propias, ejercer las competencias que les correspondan, administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones y participar en las rentas nacionales.

4. Entidades territoriales

Las entidades territoriales son las divisiones político-administrativas del Estado colombiano dotadas de autonomía para la gestión de sus intereses, conforme al Artículo 287 de la Constitución Política de 1991.

Están conformadas por departamentos, distritos especiales, municipios y territorios indígenas, y son responsables de administrar los recursos públicos, ejecutar programas de desarrollo y promover el bienestar social de sus comunidades.

Su autonomía se ejerce dentro de los límites establecidos en la Ley 617 de 2000, que busca garantizar la sostenibilidad fiscal de las entidades territoriales.

5. Gestión financiera pública

La gestión financiera en el sector público en Colombia hace referencia al conjunto de políticas, procesos y prácticas que permiten planificar, ejecutar, controlar y evaluar el uso eficiente de los recursos económicos del Estado.

De acuerdo con Horngren et al. (2014), la gestión financiera eficiente implica la correcta elaboración de presupuestos, el control del gasto, la administración de ingresos y la evaluación del desempeño financiero.

En Colombia, esta gestión se soporta en instrumentos como el Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF Nación), el Sistema Integrado de Planeación y Gestión (SIGEP) y el Reporte de Avances de la Gestión (FURAG), los cuales buscan mejorar la eficiencia y transparencia del gasto público.

6. Transparencia y rendición de cuentas

La transparencia en las entidades públicas implica garantizar el acceso a la información de la administración de los recursos del ESTADO, mientras que la rendición de cuentas supone informar a la ciudadanía sobre los resultados alcanzados con la ejecución de los recursos.

Según la Ley 1474 de 2011 (Estatuto Anticorrupción de Colombia), estos principios son esenciales para prevenir la corrupción y fortalecer la confianza ciudadana frente al estado colombiano.

En el marco de este estudio, la transparencia y la rendición de cuentas se conciben como efectos directos de una adecuada gestión contable y financiera en la administración de los recursos por las entidades territoriales.

7. Sostenibilidad fiscal

La sostenibilidad fiscal consiste en aplicar políticas y manejar las finanzas públicas sin poner en riesgo la solvencia del sector público a través de una gestión administrativa responsable.

La Ley 819 de 2003, por medio de la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones; así como la ley 1473 de 2011, por medio de la cuales se establece una regla fiscal, establecen mecanismos para mantener el equilibrio entre ingresos y gastos, garantizando la responsabilidad en el manejo eficiente de los recursos públicos.

En Colombia una buena planificación financiera contribuye directamente al cumplimiento de lo establecido en la ley, evitando déficits y asegurando la continuidad de los programas y planes del estado.

8. Relación entre contabilidad, planeación financiera y gestión administrativa

La contabilidad suministra la información cuantitativa sobre la situación financiera de las diferentes entidades territoriales en Colombia, la planeación financiera orienta hacia la utilización eficiente de los recursos públicos para el logro de los objetivos del plan de desarrollo y la gestión administrativa aplica la información para una correcta toma de decisiones.

En articulación, estos tres conceptos garantizan un desarrollo eficiente de los planes y programas del estado hacia la sociedad civil. Así mismo, también garantiza la eficiencia institucional, la sostenibilidad fiscal y la transparencia en el uso de los recursos públicos.

Conclusión del marco conceptual

La contabilidad y la planificación financiera son pilares esenciales para una gestión administrativa eficiente en las entidades territoriales del pacífico colombiano. Su adecuada articulación contribuye al fortalecimiento de la transparencia, la sostenibilidad fiscal y la eficiencia institucional, promoviendo un uso más racional y responsable de los recursos públicos.

Hipótesis:

Una adecuada planificación financiera y un sistema contable eficiente contribuyen significativamente a mejorar la gestión administrativa y la transparencia en las entidades públicas territoriales de Colombia.

Metodología y técnicas:

- ❖ **Enfoque:** Cuantitativo o mixto.
- ❖ **Tipo de investigación:** Descriptiva y correlacional.
- ❖ **Población:** Entidades territoriales (alcaldías y gobernaciones en la región del pacífico colombiano).
- ❖ **Técnicas:** Encuestas a funcionarios con funciones administrativas que involucren la contabilidad y la toma de decisiones financieras y revisión documental de presupuestos y estados financieros de entidades territoriales de la región pacífica de Colombia.

Resultados esperados:

- ❖ Evidencia del impacto positivo de una planeación financiera sólida en la eficiencia administrativa.
- ❖ Identificación de brechas en la implementación de prácticas contables en los entes territoriales.
- ❖ Propuesta de un modelo de gestión contable-financiera que mejore la administración pública local.

Diseño metodológico

1. Tipo de investigación

El estudio se desarrollará bajo un enfoque mixto (cuantitativo y cualitativo), con un diseño descriptivo y correlacional.

- ❖ Descriptivo, porque busca caracterizar las prácticas contables, de planificación financiera y de gestión administrativa en las entidades territoriales.
- ❖ Correlacional, porque pretende analizar la relación entre la contabilidad, la planeación financiera y la eficiencia administrativa.

2. Enfoque metodológico

- ❖ **Cuantitativo:** Se recopilan datos mediante encuestas estructuradas dirigidas a funcionarios de las áreas contables, financieras y administrativas, con el fin de medir el nivel de aplicación y articulación de estas herramientas.
- ❖ **Cualitativo:** se realizará un análisis documental y entrevistas semiestructuradas a expertos o servidores públicos, para comprender los factores que favorecen o limitan una gestión administrativa eficiente.

3. Población y muestra

- ❖ **Población:** las entidades territoriales de la región pacífica Colombia (departamentos, municipios y distritos) se constituyen como la población objetivo del estudio, de la cual, se seleccionaron algunas entidades territoriales como grupo muestra segmentado para la aplicación del trabajo de campo.
- ❖ **Unidad de análisis:** las oficinas de contabilidad y planeación financiera de los entes territoriales.
- ❖ **Muestra:** se seleccionará una muestra representativa de 3 a 5 municipios o gobernaciones (por ejemplo, una capital departamental, un municipio intermedio y uno pequeño), utilizando un muestreo no probabilístico por conveniencia, considerando la disponibilidad de información y acceso a los funcionarios.

Técnicas e instrumentos de recolección de datos

Para el presente trabajo de investigación se realizaron las siguientes técnicas de investigación:

1. **Encuesta estructurada:** aplicada a funcionarios públicos del área contable y financiera para identificar el grado de aplicación de la planeación financiera y el uso de la contabilidad en la gestión administrativa.
2. **Análisis documental:** revisión de planes de desarrollo, presupuestos anuales, informes financieros, planes operativos y reportes de gestión disponibles en portales de transparencia.

Al mismo tiempo, también se emplearon los siguientes Instrumentos para la recolección de la información:

1. Cuestionario tipo escala de Likert de 1 a 5 (Muy de acuerdo, de acuerdo, indiferente, en desacuerdo, muy en desacuerdo) para evaluar la frecuencia o intensidad de uso de prácticas contables y de planeación financieras dentro de las entidades.

Técnicas de análisis de datos

- ❖ **Cuantitativo:** se aplicará estadística descriptiva (frecuencias, porcentajes, medias), análisis de correlación (por ejemplo, coeficiente de Pearson o Spearman) para medir la relación entre contabilidad, planificación y gestión.
- ❖ **Cualitativo:** se realizará un análisis de contenido para identificar categorías y patrones comunes en las respuestas y documentos revisados.

Fuentes de información

- ❖ **Primarias:** respuestas de encuestas realizadas a funcionarios públicos de las entidades territoriales en donde se solicita información concerniente a la utilización de la contabilidad y la planificación financiera en la gestión administrativa.
- ❖ **Secundarias:** documentos institucionales (presupuestos, informes financieros, planes de desarrollo), leyes, decretos y literatura académica relacionada con gestión pública y finanzas.

Delimitación del estudio

- ❖ **Temporal:** se analizó el periodo 2024 y 2025, correspondientes a dos años de un ciclo administrativo.
- ❖ **Espacial:** el estudio se concentró en entidades territoriales de la región del pacífico colombiano (valle del cauca, Cauca, Chocó y Nariño), dependiendo del acceso a la información.
- ❖ **Temática:** se enfoca en el vínculo entre contabilidad, planeación financiera y gestión administrativa, sin abordar aspectos tributarios o de política fiscal nacional.

Limitaciones

- ❖ Posible restricción en el acceso a información financiera pública completa.
- ❖ Resistencia de algunos funcionarios a participar en las encuestas.
- ❖ Variabilidad en los sistemas de información contable entre municipios.

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

Tabla No. 1

Cronograma de actividades para la implementación del proyecto de investigación “la contabilidad y la planificación financiera como herramienta para la buena gestión administrativa de las entidades territoriales de la región pacífica colombiana”																			
Número	Actividades	Responsables	Estado	Septiembre				Octubre				Noviembre				Diciembre			
1	Selección del tema de investigación	Wilber Andrades Obregon	Completada	■	■														
2	Justificación del proyecto de investigación	Wilber Andrades Obregon	Completada			■	■												
3	Diagnóstico	Wilber Andrades Obregon	Completada					■											
4	Planteamiento del problema	Wilber Andrades Obregon	Completada						■										
5	Establecimiento de objetivos	Wilber Andrades Obregon	Completada						■										
6	Definición de metodología	Wilber Andrades Obregon	Completada						■										
7	Aplicación de instrumentos de recolección de datos	Wilber Andrades Obregon	Completada							■	■	■	■						
8	Tabulación y análisis de datos	Wilber Andrades Obregon	Completado											■	■				
9	Conclusiones finales	Wilber Andrades Obregon	Completado													■			

Análisis de resultados y discusión

Durante el estudio de campo se realizaron 61 encuestas en los cuatro (4) departamentos que conforman la región pacífica de Colombia (Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca), en donde se pudo recopilar información relevante acerca de la existencia y funcionalidad de los sistemas contables, así como de los procesos de planificación financiera implementados en cada municipio. La tabulación y sistematización de los datos permitió determinar tendencias generales y particulares, tanto en la dimensión cuantitativa como en la cualitativa, con el fin de comprender el nivel de eficiencia, actualización y confiabilidad de los sistemas contables públicos.

Los municipios encuestados se constituyeron como grupo muestra de una amplia y muy diversa población. Su distribución fue de la siguiente manera:

Tabla N°. 2

Entidades territoriales encuestadas			
Departamento	Municipios		Dependencias
Cauca	Cajibío	Asesora	Secretaría de Hacienda
	Rosas	Buenos aires	Secretaría de Hacienda
	Corinto	Piamonte	Secretaría de Hacienda
	Silvia	Villa rica	Secretaría de Hacienda
	Popayán	Suares	Secretaría de Hacienda
	Suares	Toribio	Secretaría de Hacienda
Chocó	Carmen de Atrato		Secretaría de Hacienda
Nariño	Colón	Gualmatán	Secretaría de Hacienda
	Guachucal	Ospina	Secretaría de Hacienda
	La florida	Tangua	Secretaría de Hacienda
	San Pedro de Cartago	Taminango	Secretaría de Hacienda
	Santa Cruz		Secretaría de Hacienda
Valle del cauca	Argelia	Palmira	Secretaría de Hacienda
	Calima del Darien	Cartago	Secretaría de Hacienda
	Rio Frio	Sevilla	Secretaría de Hacienda
	Tuluá	Toro	Secretaría de Hacienda

La encuesta estuvo estructurada con trece (13) preguntas y cinco (5) opciones de respuesta en forma de valorización o criterios individuales de valoración sobre la percepción del uso de la contabilidad y la planificación financiera que tienen los funcionarios públicos en las entidades en donde trabajan y cumplen roles administrativos y contables.

Tabla N°. 3

Estructura de la encuesta		
Índice de preguntas	Índice de respuestas	
¿Considera usted que en su entidad existe un sistema contable actualizado que permite generar reportes financieros confiables?	P1	
Los informes contables en su entidad son utilizados para la toma de decisiones administrativas	P2	
Personalmente usted tiene un concepto claro sobre ¿Qué es y para que se utiliza la planeación financiera?	P3	
En la entidad donde trabajo la planeación financiera se realiza de manera formal y documentada cada año	P4	
En la entidad donde trabajo se ejecuta seguimiento periódico al cumplimiento del plan financiero	P5	1 Muy en desacuerdo
¿Cree usted que el personal encargado de la contabilidad y finanzas en su entidad tiene la formación profesional necesaria?	P6	2 En desacuerdo
¿Considera usted que la entidad cuenta con herramientas tecnológicas adecuadas para el registro contable y la planificación financiera?	P7	3 Indiferente
Las decisiones financieras en la entidad donde trabajo están alineadas con los objetivos del plan de desarrollo territorial	P8	4 De acuerdo
Existe comunicación efectiva entre las áreas contable, presupuestal y administrativa	P9	5 Muy de acuerdo
La alta dirección promueve la transparencia y el control financiero	P10	
La entidad ha mejorado su eficiencia administrativa gracias a una buena gestión contable y financiera	P11	
Se identifican dificultades o limitaciones en los procesos contables. (Si está de acuerdo, describa brevemente en observaciones)	P12	
La entidad estaría dispuesta a participar en capacitaciones o procesos de mejora en gestión contable y planificación financiera para la toma de decisiones	P13	

El muestreo en general fue satisfactorio, se logró recolectar información muy útil para el análisis de la situación al interior de las entidades territoriales de la región del pacifico colombiano frente al uso de la contabilidad y la planificación financiera como mecanismo de la buena gestión pública. Al final se pudo recolectar la siguiente información:

Tabla N°. 4

Datos generales recolectados por medio de las encuestas																	
DPT	Municipio	Cargo	Formación	Dependencia	P1	P2	P3	P4	P5	P6	P7	P8	P9	P10	P11	P12	P13
Cauca	Cajibío	Asesora	Contadora	S. Hacienda	5	5	5	5	4	5	4	5	5	5	5	4	5
	Cajibío	Asesora	Postgrado	S. Hacienda	4	4	4	5	5	5	5	5	5	5	4	4	4
	Cajibío	Secretaria	Técnica	S. Hacienda	4	4	4	4	5	4	4	5	4	4	4	2	4
	Buenos aires	Contador	Especialista	S. Hacienda	5	2	5	4	3	5	5	5	4	5	4	5	5
	Buenos aires	Auxiliar	Universitario	S. Hacienda	4	5	4	4	4	5	4	5	4	5	4	5	5
	Corinto	Tecnico	Universitario	S. Hacienda	5	5	5	5	5	4	5	5	5	5	5	5	5
	Corinto	Contador	Postgrado	S. Hacienda	5	3	4	4	4	4	4	5	5	4	4	5	5
	Corinto	Auxiliar	Tecnico	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	5
	Piamonte	Auxiliar	Tecnico	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
	Piamonte	Secretaria	Universitario	S. Hacienda	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
	Piamonte	Presupuesto	Especialista	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	1	5
	Silvia	Asesor	Universitario	S. Hacienda	5	4	5	5	5	5	4	5	4	4	4	5	5
	Suares	Contador	Especialista	S. Hacienda	4	1	5	4	5	5	5	5	5	4	3	2	5
	Popayán	Asesor	Universitario	S. Hacienda			4	4	4	4	4	4	4	4	4		4
	Toribio	Contador	Universitario	S. Hacienda	1	1	1	1	1	1	4	1	1	1	4	4	1
	Toribio	Presupuesto	Universitario	S. Hacienda	4	4	1	1	4	4	4	1	4	4	4	4	4
	Toribio	Tesorerera	Universitario	S. Hacienda	4	1	4	1	4	1	4	1	1	1	4	4	1
	Villa rica	Tecnico	Universitario	S. Hacienda	1	1	1	4	1	1	1	1	1	1	1	2	1
Chocó	Carmen de Atrato	Contadora	Universitario	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	1	5
	Carmen de Atrato	Tecnico	Universitario	S. Hacienda	5	5	4	5	5	5	5	5	5	5	5	1	5
	Carmen de Atrato	Tesorerera	Universitario	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	1	5
Nariño	Colón	Auxiliar	Tecnólogo	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	4	5	5	5	4	3	5
	Colón	Auxiliar	Universitario	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	4	5	5	4	5	2	5
	Colón	Tesorero	Universitario	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	4	4	5	4	5	2	4
	Guachucal	Presupuesto	Especialista	S. Hacienda	4	5	5	5	5	5	5	4	5	3	4	4	4
	La florida	Tesorero	Universitario	S. Hacienda	5	4	4	4	4	5	4	5	5	4	4	3	4
	San Pedro de Cartago	Presupuesto	Esp. Finanzas	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	5	4	5	5	5	5	5

	Santa Cruz	Financiera	Universitario	S. Hacienda	5	5	5	5	4	5	5	5	4	5	4	1	5
	Santa Cruz	Auxiliar	Universitario	S. Hacienda	5	5	5	5	4	3	3	4	3	3	3	4	1
	Santa Cruz	Tesorero	Universitario	S. Hacienda	5	4	5	5	5	5	4	4	5	5	5	5	5
	Gualmatán	Contador	Universitario	S. Hacienda	4	5	5	4	4	5	4	4	5	5	5	2	5
	Gualmatán	Auxiliar	Tecnico	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	4	5	5	5	5	5	5
	Gualmatán	Auxiliar	Universitario	S. Hacienda	2	2	5	2	2	5	5	5	5	4	3	3	5
	Ospina	Auxiliar	Tecnólogo	S. Hacienda	4	4	5	5	4	5	4	4	4	4	4	3	5
	Ospina	Auxiliar	Bachiller	S. Hacienda	5	5	4	5	4	4	4	5	5	5	5	2	4
	Ospina	Tesorera	Universitario	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	4	5	5	5	5	4	5
	Taminango	Asesor	Postgrado	S. Hacienda	5	4	5	4	4	5	5	4	4	4	4	3	5
	Taminango	Apoyo	Universitario	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	5	5	4	5	5	2	4
Valle del cauca	Argelia	Tecnico	Tecnico	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	5	4
	Calima del Darien	Tecnico	Tecnico	S. Hacienda	4	4	5	4	4	4	4	4	4	3	4	4	4
	Rio Frio	Tesorera	Universitario	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
	Tuluá	Asesor	Especialista	S. Hacienda	4	2	5	5	5	5	4	5	5	5	3	2	4
	Tuluá	Asesor	Universitario	S. Hacienda	4	2	5	5	5	5	4	5	4	5	4	3	5
	Tuluá	Asesor	Especialista	S. Hacienda	4	2	5	5	5	5	4	5	5	5	4	4	4
	Palmira	Asesor	Postgrado	S. Hacienda	4	5	5	5	5	5	4	5	5	5	5	3	4
	Palmira	Admon	Especialista	S. Hacienda	2	2	4	4	5	4	3	5	5	5	5	1	4
	Palmira	Tesorero	Especialista	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	1	5
	Cartago	Auxiliar	Tecnología	S. Hacienda	5	5	5	5	5	5	4	5	4	4	4	3	
	Sevilla	Contador	Universitario	S. Hacienda	3	4	5	5	4	5	3	5	5	4	5	4	5
	Sevilla	Asesora	Especialista	S. Hacienda	3	4	5	5	4	5	3	5	5	4	5	4	5
	Sevilla	Tesorera	Universitario	S. Hacienda	5	2	5	5	4	4	1	4	4	4	5	5	5
	La unión	Tesorera	Universitario	S. Hacienda	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	2	5
	Toro	Tecnico	Tecnólogo	S. Hacienda	5	5	4	4	5	4	4	4	5	5	4	4	5
	Toro	Tesorera	Universitario	S. Hacienda	5	5	5	4	5	4	4	5	5	5	4	5	5
	Toro	Tecnico	N/A	S. Hacienda	5	5	4	5	5	5	5	5	5	4	5	4	5

Esta información fue facilitada por funcionarios como Tesoreros (Secretarios de Haciendas), asesores financieros, asesores contables, profesionales universitarios de presupuesto, profesionales universitarios de contabilidad, técnicos administrativos contables y auxiliares contables.

Gracias a estos datos recolectados, el investigador Wilber Andrades Obregon realizó la segmentación de las respuestas por pregunta, para así poder determinar el grado de

satisfacción que poseen los empleados públicos al interior de las oficinas financieras frente a cada uno de los interrogantes.

Tabla N° 5

Información general de respuestas por preguntas					
	Muy de acuerdo	De acuerdo	Indiferente	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
P1	33	21	2	2	2
P2	34	13	2	7	4
P3	43	15	0	0	3
P4	41	16	0	1	3
P5	36	21	1	1	2
P6	45	12	1	0	3
P7	24	31	4	0	2
P8	42	15	0	0	4
P9	40	17	1	0	3
P10	34	21	3	0	3
P11	30	26	4	0	1
P12	14	18	9	10	9
P13	39	16	0	1	4
TT EC	455	242	27	22	43

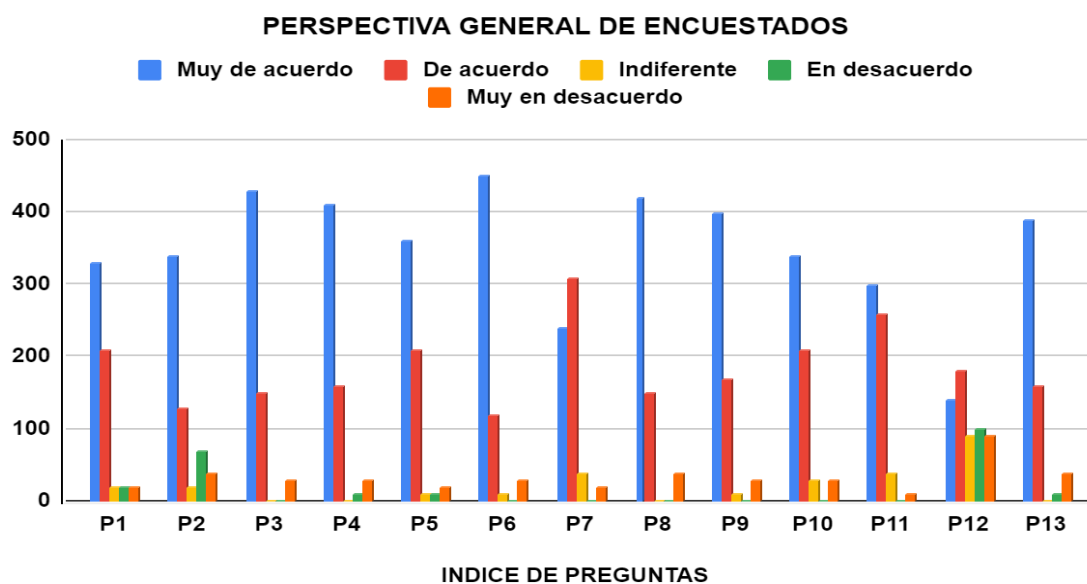


Gráfico N°. 1

En términos generales, los datos presentados en la tabla número cinco (5) y el gráfico número uno (1), muestran una tendencia positiva en las percepciones de los encuestados, evidenciando que la mayoría de los municipios cuentan con estructuras contables relativamente actualizadas y con procedimientos administrativos contables orientados a garantizar la transparencia y la rendición de cuentas.

Por lo cual, se evidencia una tendencia claramente favorable hacia la afirmación de que:

- ❖ Las entidades sí cuentan con sistemas contables funcionales y actualizados.
- ❖ Los funcionarios comprenden qué es la planeación financiera.
- ❖ Existe una alineación entre decisiones financieras y el Plan de Desarrollo.
- ❖ Los funcionarios están abiertos a procesos de capacitación.

Estas tendencias se evidencian como fortalezas observadas de la siguiente manera:

Pregunta	% Alta aceptación (Muy de acuerdo + De acuerdo)	Interpretación
P1 – Sistemas contables actualizados	54/61 = 88.5%	Alta confianza en la información contable.
P3 – Concepto de planeación financiera	58/61 = 95%	Buena formación conceptual del personal.
P8 – Decisiones alineadas al PDT	57/61 = 93%	Planeación articulada con la estrategia municipal.
P9 – Comunicación entre áreas	57/61 = 93%	Flujo de información adecuado.
P13 – Disposición a capacitación	55/61 = 90%	Alto interés en fortalecimiento institucional.

En general, esta información muestra que “la base técnica existe bajo reglamentaciones” y que los funcionarios “perciben la contabilidad como un soporte clave para la administración”. Sin embargo, también existen “brechas y debilidades evidenciadas” en el

análisis, como es el caso de la pregunta “P12 – Dificultades en procesos contables”, debido a que se evidencia lo siguiente:

1. “Muy de acuerdo / De acuerdo”: 32 respuestas
2. “En desacuerdo / Muy en desacuerdo”: 19 respuestas
3. Indiferente: 9

Lo cual, significa que “casi el 52% detecta falencias reales”, tales como:

1. Falta de personal
2. Procesos manuales
3. Retrasos en reportes
4. Debilidad en control interno
5. Falta de software robustos en municipios pequeños

Demostrando con estos datos que, “aunque hay sistemas contables reglamentados por la ley, estos no funcionan al 100% ni son completamente eficientes”.

Variaciones claves determinadas por departamentos y municipios

El trabajo de campo muestra tendencias de diferencias fuertes entre municipios grandes y pequeños.

Municipios con percepciones más débiles:

- ❖ Toribio, Cauca
- ❖ Villa Rica, Cauca

Municipios con bajo presupuesto y dependencia de transferencias, lo cual se liga a la capacidad de contratación de personal calificado en las oficinas financieras de la entidad.

Estos muestran puntajes 1 o 2 en aspectos clave como:

1. Sistema contable
2. Formación profesional
3. Planeación financiera formalizada

Lo cual, coincide con la realidad social y económica nacional, en donde los municipios de 5ª y 6ª categoría tienen más limitaciones institucionales.

Coherencia entre las variables evaluadas

El análisis del trabajo de campo muestra las siguientes tendencias y variables muy relevantes:

Cuando un municipio tiene “personal profesional”, también tiene “mejor planeación financiera”, “mayor uso de herramientas tecnológicas” y “mejor gestión administrativa”.

Lo que a su vez, en medio del estudio se entiende como:

Contabilidad + Planeación Financiera = Gestión Administrativa más eficiente.

Visión individual de respuestas por preguntas

Teniendo en cuenta la información obtenida en el trabajo de campo, también observamos tendencias y variables individuales muy relevantes, las cuales detallamos a continuación en forma de vision grafica:

¿Considera usted que en su entidad existe un sistema contable actualizado que permite generar reportes financieros confiables?

	Muy de acuerdo	De acuerdo	Indiferente	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
P1	33	21	2	2	2

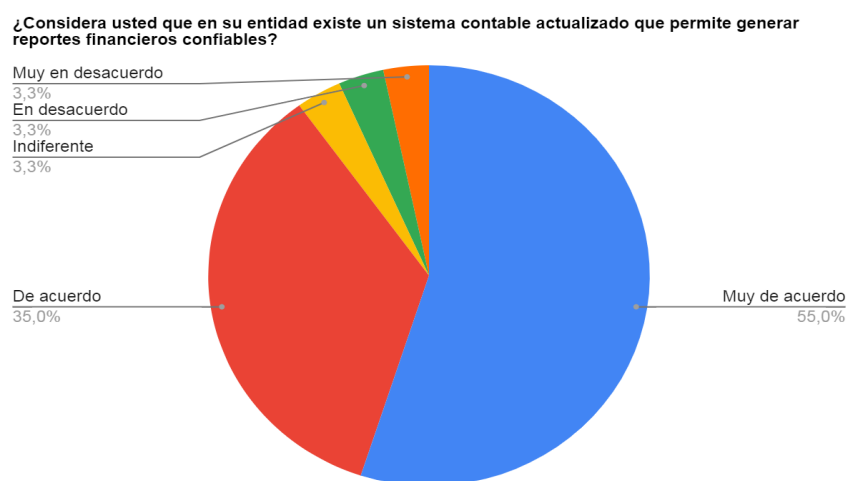


Gráfico N°. 2

Los informes contables en su entidad son utilizados para la toma de decisiones administrativas

	Muy de acuerdo	De acuerdo	Indiferente	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
P2	34	13	2	7	4

Los informes contables en su entidad son utilizados para la toma de decisiones administrativas

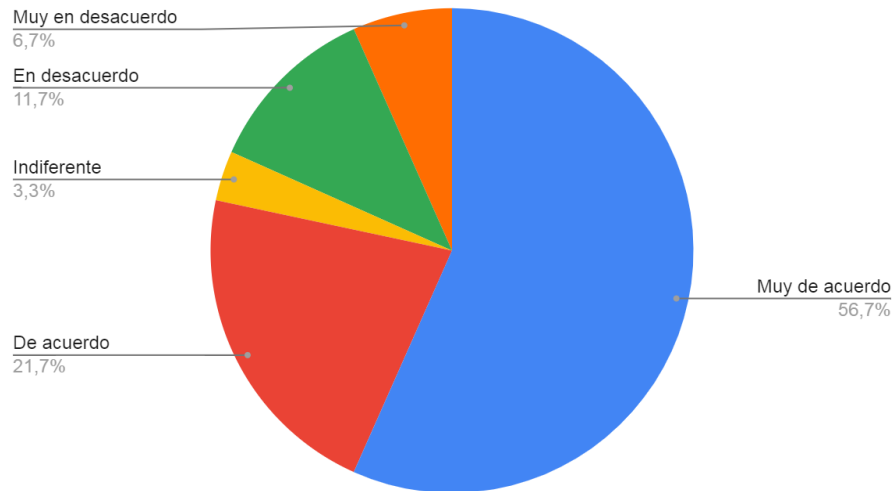


Gráfico N°. 3

Personalmente usted tiene un concepto claro sobre ¿Que es y para que se utiliza la planeación financiera?

	Muy de acuerdo	De acuerdo	Indiferente	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
P3	43	15	0	0	3

Personalmente usted tiene un concepto claro sobre ¿Que es y para que se utiliza la planeacion financiera?

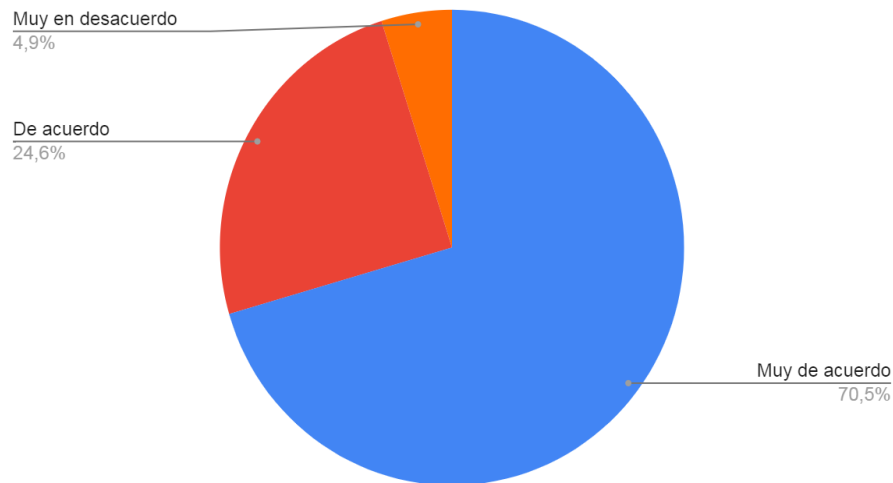


Gráfico N°. 4

En la entidad donde trabajo la planeación financiera se realiza de manera formal y documentada cada año

	Muy de acuerdo	De acuerdo	Indiferente	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
P4	41	16	0	1	3



Gráfico N°. 5

En la entidad donde trabajo se ejecuta seguimiento periódico al cumplimiento del plan financiero

	Muy de acuerdo	De acuerdo	Indiferente	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
P5	36	21	1	1	2



Gráfico N°. 6

¿Cree usted que el personal encargado de la contabilidad y finanzas en su entidad tiene la formación profesional necesaria?

	Muy de acuerdo	De acuerdo	Indiferente	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
P6	45	12	1	0	3

¿Cree usted que el personal encargado de la contabilidad y finanzas en su entidad tiene la formación profesional necesaria?

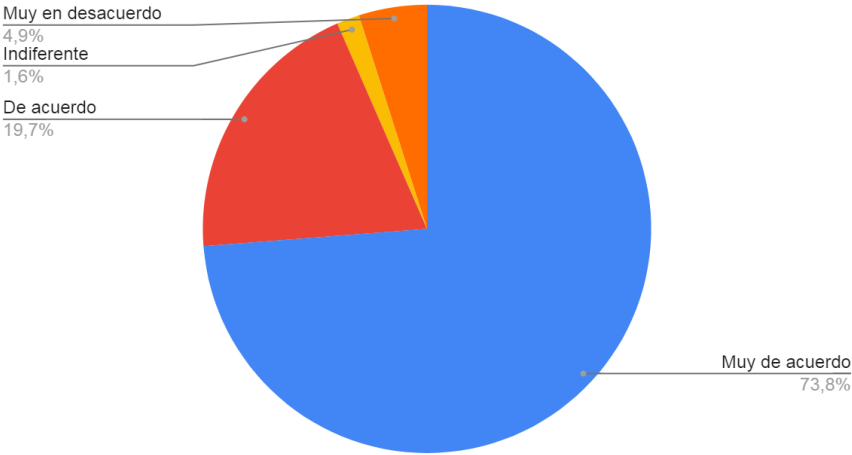


Gráfico N°. 7

¿Considera usted que la entidad cuenta con herramientas tecnológicas adecuadas para el registro contable y la planificación financiera?

	Muy de acuerdo	De acuerdo	Indiferente	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
P7	24	31	4	0	2

¿Considera usted que la entidad cuenta con herramientas tecnológicas adecuadas para el registro contable y la planificación financiera?

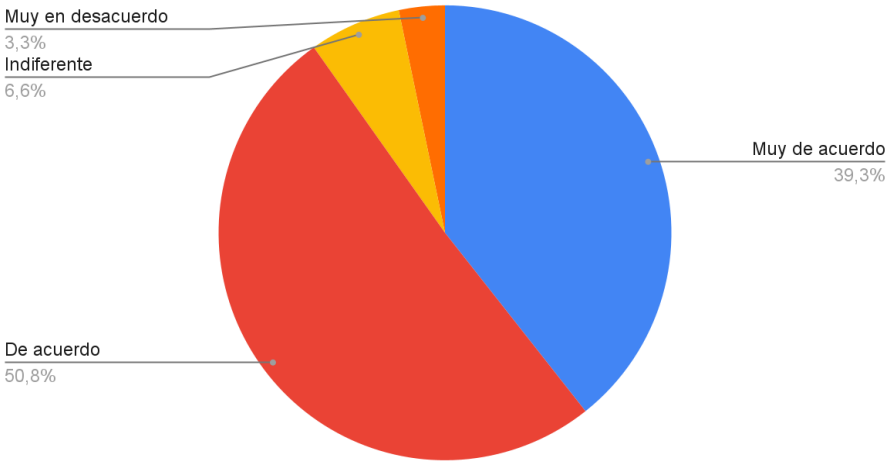


Gráfico N°. 8

Las decisiones financieras en la entidad donde trabajo están alineadas con los objetivos del plan de desarrollo territorial

	Muy de acuerdo	De acuerdo	Indiferente	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
P8	42	15	0	0	4

Las decisiones financieras en la entidad donde trabajo están alineadas con los objetivos del plan de desarrollo territorial

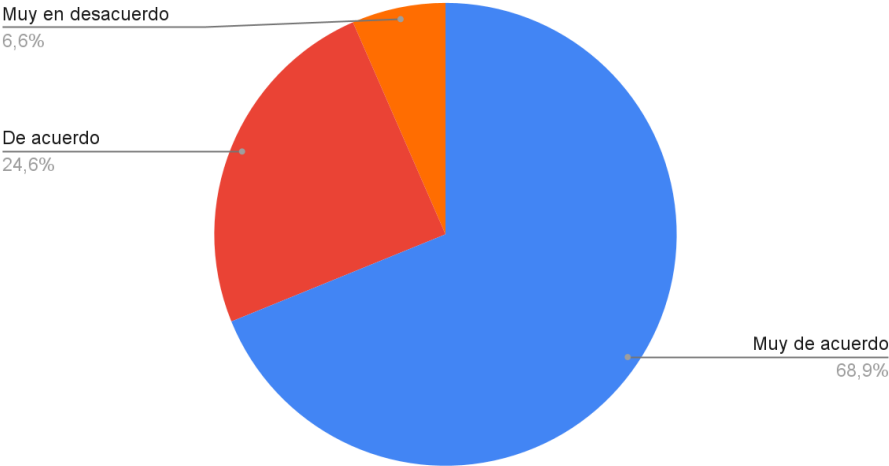


Gráfico N°. 9

Existe comunicación efectiva entre las áreas contable, presupuestal y administrativa

	Muy de acuerdo	De acuerdo	Indiferente	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
P9	40	17	1	0	3

Existe comunicación efectiva entre las áreas contable, presupuestal y administrativa

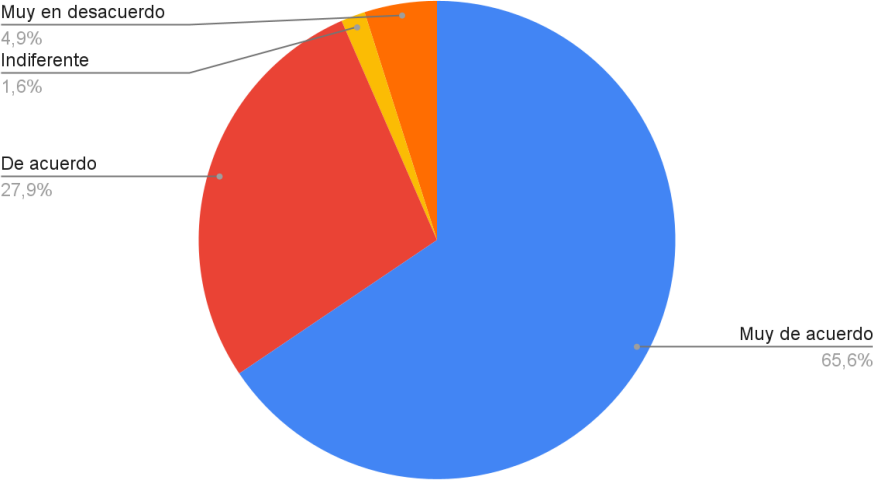


Gráfico N°. 10

La alta dirección promueve la transparencia y el control financiero

	Muy de acuerdo	De acuerdo	Indiferente	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
P10	34	21	3	0	3

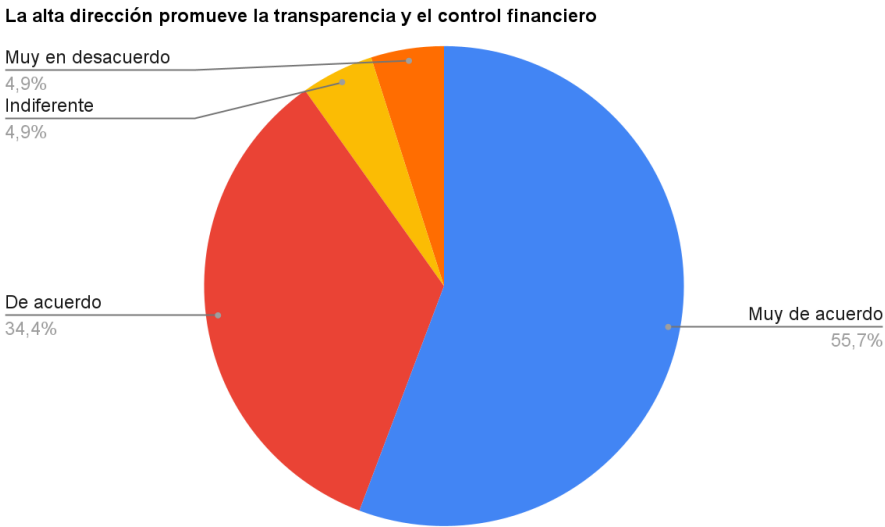


Gráfico N°. 11

La entidad ha mejorado su eficiencia administrativa gracias a una buena gestión contable y financiera

	Muy de acuerdo	De acuerdo	Indiferente	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
P11	30	26	4	0	1



Gráfico N°. 12

Se identifican dificultades o limitaciones en los procesos contables. (Si está de acuerdo, describa brevemente en observaciones)

	Muy de acuerdo	De acuerdo	Indiferente	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
P12	14	18	9	10	9

Se identifican dificultades o limitaciones en los procesos contables. (Si está de acuerdo, describa brevemente en observaciones)

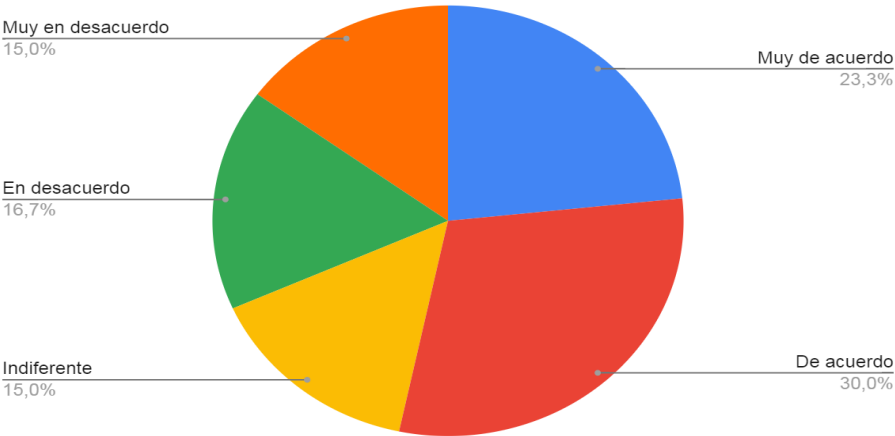


Gráfico N°. 13

La entidad estaría dispuesta a participar en capacitaciones o procesos de mejora en gestión contable y planificación financiera para la toma de decisiones

	Muy de acuerdo	De acuerdo	Indiferente	En desacuerdo	Muy en desacuerdo
P13	39	16	0	1	4

La entidad estaría dispuesta a participar en capacitaciones o procesos de mejora en gestion contable y planificación financiera para la toma de decisiones

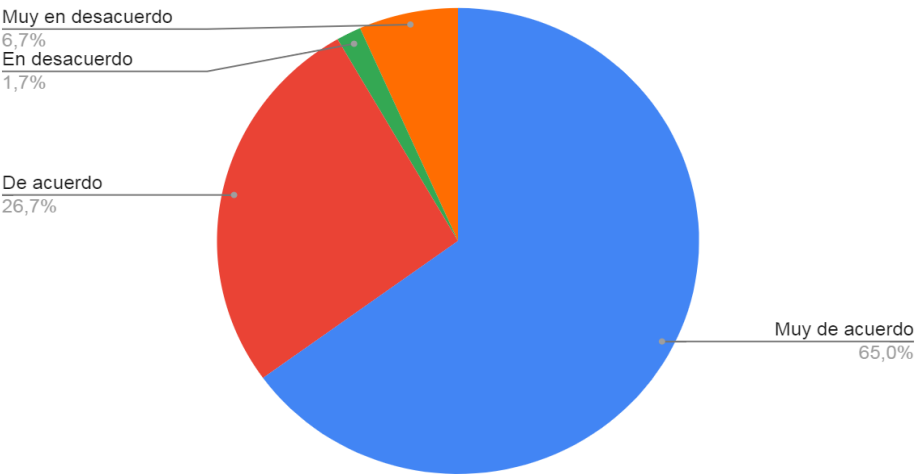


Gráfico N°. 14

El análisis gráfico individual por preguntas también deja ver esta fuerte tendencia en cada una de las preguntas, en donde el indicador “Muy de acuerdo” y el Indicador “De acuerdo”, conforman un promedio que oscila entre el 45% para De acuerdo y del 73% para Muy de acuerdo; salvo en el caso de **P12**, en donde existe una mayor disparidad en el resultado. Sin embargo, también evidencia algunas falencias en algunas preguntas.

Esto demuestra que:

- ❖ La percepción del personal es altamente positiva, lo que sugiere una cultura institucional orientada a la transparencia.
- ❖ La planeación financiera está formalizada en la mayoría de casos, demostrando cumplimiento normativo (Ley 819/2003).
- ❖ La evaluación del personal (**P6**) indica formación profesional adecuada (93%), lo cual fortalece la calidad de los procesos administrativos.
- ❖ Existen brechas significativas en herramientas tecnológicas (**P7**)
- ❖ Aunque la aceptación es alta, solo 24 dicen “muy de acuerdo”, lo que sugiere desigualdad en acceso a software, conectividad o actualización de plataformas.
- ❖ La disposición a capacitarse (**P13**) demuestra apertura institucional, un excelente insumo para proponer un plan de mejora.

Análisis final de resultados y discusión

Aunque el uso de la planificación financiera en Colombia está reglamentado en la Ley 819 de 2003, el análisis de las 61 encuestas aplicadas a funcionarios de las áreas contables y financieras de entidades territoriales en los departamentos de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca permitió identificar percepciones, fortalezas y brechas en torno al uso de la contabilidad y la planificación financiera como herramientas de gestión administrativa para la eficiencia presupuestaria y el saneamiento fiscal.

Los resultados obtenidos muestran una tendencia mayoritariamente positiva en la comprensión, aplicación y articulación de estos componentes dentro de las administraciones locales; sin embargo, también se evidencian limitaciones estructurales que afectan la eficiencia institucional, especialmente en municipios pequeños y de categorías inferiores.

Fortalezas institucionales en la gestión contable y financiera

Los datos muestran que una amplia mayoría de los encuestados considera que las entidades territoriales cuentan con sistemas contables actualizados y confiables (88,5%). De igual manera, un porcentaje significativo (93%) afirma que las decisiones financieras se encuentran alineadas con lo establecido en la Ley 819 de 2003, lo cual indica una adecuada integración entre la información contable, la planeación estratégica y la toma de decisiones administrativas.

A su vez, el índice de comprensión conceptual sobre la planeación financiera es igualmente alto (95%), lo que sugiere que los funcionarios poseen bases sólidas en materia presupuestal, normativa y técnica. Así mismo, la percepción sobre la formación profesional del personal encargado de contabilidad y finanzas (93%) evidencia que la mayoría de los municipios disponen de talento humano capacitado para asumir las responsabilidades fiscales y administrativas exigidas por la normatividad vigente.

Estas fortalezas permiten inferir que, en términos generales, las entidades territoriales han logrado consolidar procesos contables y financieros con niveles aceptables de formalidad, organización y cumplimiento dado a la normatividad legal que hace exigible su uso.

Limitaciones en infraestructura tecnológica y procesos internos

Aunque la contabilidad y la planificación financiera en Colombia está reglamentada bajo la Ley 819 de 2003 con el propósito de garantizar un uso eficiente de los recursos públicos y mantener un buen saneamiento fiscal, la encuesta también revela brechas significativas. La disponibilidad de herramientas tecnológicas adecuadas para el registro contable y la planeación financiera muestra una división importante: aunque 55 de los 61 encuestados consideran que existen herramientas suficientes, solo 24 señalan estar "muy de acuerdo", lo cual evidencia desigualdad en el acceso a software especializado, conectividad o plataformas tecnológicas robustas. Esta brecha es particularmente visible en municipios con menor capacidad fiscal.

Adicionalmente, la pregunta sobre dificultades en los procesos contables (P12) muestra que el 52% de los funcionarios reconoce limitaciones en áreas como actualización de sistemas, carga operativa excesiva, procesos manuales, falta de personal o debilidades en control interno. Esto indica que la existencia de sistemas contables no garantiza por sí misma un

funcionamiento óptimo, especialmente cuando las entidades no cuentan con recursos tecnológicos o humanos suficientes.

Diferencias territoriales y administrativas

El análisis detallado resaltó diferencias claras entre municipios grandes y pequeños. Entidades con mayores ingresos, como Tuluá, Palmira o Cartago, reflejaron percepciones más positivas en la totalidad de las preguntas, mientras que municipios de menor categoría (Toribio, Villa Rica, algunos del Cauca y Nariño) mostraron calificaciones bajas en aspectos como actualización del sistema contable, alineación financiera y profesionalización del personal.

Estas diferencias sugieren una brecha territorial en capacidades institucionales asociadas al tamaño del municipio, su nivel de autonomía financiera y su desarrollo administrativo.

Disposición institucional para la mejora y el fortalecimiento institucional

El análisis del trabajo de campo refleja que el 90% de los encuestados manifestó estar dispuesto a participar en procesos de capacitación y fortalecimiento institucional en temas contables y financieros. Lo cual, refleja la disposición de los funcionarios hacia la modernización administrativa.

Al igual, la disposición del personal sugiere que las brechas identificadas “principalmente tecnológicas y procedimentales” pueden abordarse de forma efectiva mediante programas de formación, actualización normativa, implementación de software, estandarización de procesos y fortalecimiento de la gestión documental.

Confirmando la hipótesis planteada en el estudio:

Una adecuada planificación financiera, acompañada de un sistema contable eficiente, contribuye significativamente a mejorar la gestión administrativa y la transparencia en las entidades públicas territoriales.

La tabla consolidada muestra cómo la mayoría de las variables se comportan de manera coherente entre sí, reforzando la idea de que la contabilidad y la planeación financiera no operan de forma aislada, sino como engranajes dentro de un mismo sistema administrativo.

Conclusión general del análisis

El trabajo de campo ha permitido concluir que, aunque existe una base técnica sólida en los procesos contables y financieros de las entidades territoriales de la región pacífica, en búsqueda del cumplimiento de la Ley 819 de 2003 (Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones), aún persisten limitaciones relacionadas con la infraestructura tecnológica, la capacidad institucional y la estandarización de procedimientos administrativos. Aun así, los altos niveles de aceptación y las percepciones positivas muestran una administración pública en proceso de fortalecimiento, con condiciones propicias para avanzar hacia modelos de gestión más eficientes, transparentes y sostenibles.

Conclusiones finales

Al realizar esta investigación soportada en un amplio trabajo de campo, en el cual participaron individuos con alto grado de responsabilidad en áreas contables y financieras de las entidades territoriales, se pudo llegar a las siguientes conclusiones:

1. La contabilidad y la planificación financiera se consolidan como unas herramientas esenciales para la buena gestión administrativa en las entidades territoriales de la región pacífica colombiana. El estudio evidencia que la mayoría de los funcionarios reconocen la importancia de estos procesos para garantizar la transparencia, la eficiencia y el uso responsable de los recursos públicos; promoviendo de esta forma un buen saneamiento fiscal. De igual forma, la existencia de sistemas contables relativamente actualizados y confiables permite una toma de decisiones más informada y coherente con los objetivos institucionales, en este caso de estudio el 88,5% de los encuestados manifestó que los sistemas utilizados son adecuados, lo cual confirma que las entidades han avanzado en la consolidación de una gestión financiera sólida.
2. La planeación financiera es comprendida y aplicada de manera formal en la mayoría de las entidades territoriales de la región del pacífico colombiano debido al cumplimiento normativo. Algo que se refleja en la información obtenida que muestra como cerca del 95% de los funcionarios tiene claridad conceptual sobre la planeación financiera y reconoce que es un proceso documentado y anual.
3. El personal encargado de las áreas contables y financieras cuenta, en su mayoría, con la formación profesional necesaria para desempeñar sus funciones, como es el caso de especializaciones en finanzas y temas tributarios. Esta fortaleza humana contribuye de manera directa a la confiabilidad de la información contable, la calidad de los análisis financieros y la eficiencia administrativa general.
4. A pesar de los avances, persisten limitaciones estructurales que afectan la buena gestión contable y financiera, especialmente en municipios de menor categoría fiscal. Entre las principales dificultades se identifican: uso de herramientas tecnológicas insuficientes, procesos manuales, alta carga operativa, debilidades en control interno y retrasos en la actualización de información.

5. La encuesta revela una clara desigualdad territorial en capacidades institucionales. Mientras municipios grandes o con mayores ingresos reflejan percepciones altamente positivas, los municipios pequeños reportan debilidades significativas en infraestructura tecnológica, profesionalización del personal y madurez de los procesos administrativos.
6. Existe una alta disposición institucional para avanzar en procesos de fortalecimiento técnico y administrativo. El 90% de los encuestados manifestó estar dispuesto a participar en capacitaciones o programas de mejora, lo que constituye una oportunidad para desarrollar estrategias de modernización y estandarización de procesos.
7. Finalmente, mediante el estudio realizado se concluye que la correcta articulación entre contabilidad, planeación financiera y gestión administrativa se constituyen como un pilar fundamental para la sostenibilidad fiscal y el desarrollo territorial. La buena gestión administrativa y las decisiones más asertivas provienen de una información clara suministrada por la contabilidad y la planificación financiera, por lo cual su fortalecimiento es indispensable para enfrentar los desafíos sociales, económicos y administrativos que caracterizan a la región del pacífico colombiano comprendida por el Cauca, Valle del Cauca, Nariño y Chocó.

Ética de la investigación

El estudio se realizará bajo principios de confidencialidad, transparencia y consentimiento informado. Mediante un derecho de petición se informará a los participantes sobre los fines académicos del proyecto y su participación será voluntaria.

No se divulgarán datos personales en cumplimiento a lo estipulado en la ley de protección de datos (Ley estatutaria 1581 de 2012). Al mismo tiempo, no se solicita información financiera específica en términos de cantidad o cualidad que puedan afectar la imagen institucional de las entidades analizadas.

Referencias bibliográficas

Chiavenato, I. (2009). *Introducción a la teoría general de la administración* (7.^a ed.). McGraw-Hill.

Gitman, L. J., & Zutter, C. J. (2012). *Principios de administración financiera* (13.^a ed.). Pearson Educación.

Congreso de la República de Colombia. (2003). *Ley 819 de 2003: Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal*. Diario Oficial No. 45.237.

Contaduría General de la Nación. (2015). *Marco normativo para entidades de gobierno*. <https://www.contaduria.gov.co>

Horngren, C. T., Datar, S. M., & Rajan, M. V. (2014). *Contabilidad de costos: un enfoque gerencial* (14.^a ed.). Pearson.

Cano Mejía, V., & Arias Suárez, J. D. (2018). Algunas tensiones teórico-normativas de la contabilidad pública en Colombia. Revista Colombiana De Contabilidad - ASFACOP, 6(12), 97-112. <https://doi.org/10.56241/asf.v6n12.105>

María, S. G. E. (s. f.). Análisis de la relación entre contabilidad y fiscalidad en Colombia. http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0121-50512008000100008&script=sci_arttext

Mendoza-Zamora, W., Santistevan-Villacreses, K., Cevallos-Ponce, G., & Parrales-Reyes, J. (2018). La contabilidad gubernamental como herramienta de gestión en la administración pública. Polo del Conocimiento, 3(8), 126-141. doi: <https://doi.org/10.23857/pc.v3i8.601>

Mauricio, G. V., & Vicente, M. J. (s. f.). Las innovaciones en contabilidad gubernamental en latinoamérica: el caso de Colombia. http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0121-50512012000300003&script=sci_arttext

García, D. C., & Londoño, C. M. C. (2019). Los presupuestos como base de la planeación financiera en la educación contable. ojs.asfacop.org.co. <https://doi.org/10.56241/asf.v7n13.126>

Espinal-Carrillo, E. F., & Toaza-Tipantasig, S. E. (2024). Integration of governmental accounting and budget planning: efficiency and transparency in financial management. Deleted Journal, 7(Suplemento 1), 6–16. <https://doi.org/10.62452/2qdfn802>

Díaz, M. R. O., Osorio, S. P. V., & Ospina, K. J. Z. (2024). Sistemas de Información de Administración Financiera (SIAF) en la gobernanza pública inteligente: una exploración del caso colombiano. Dialnet. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=9216188>

López, D. a. G. (2022, November 30). Gestión pública territorial y urbana en Colombia. <https://umapp002.unimagdalena.edu.co/index.php/entretextos/article/view/5748>

González, E. M. S. (2001). Evolución de la normativa contable en Colombia. Innovar: Revista De Ciencias Administrativas Y Sociales, 17, 47–65. <https://www.jstor.org/stable/23741516>

Rojas, W. R., & Grijalba, A. M. S. (2021). Pensando la Contaduría Pública en su ejercicio profesional: contextos y presupuestos. Innovar: Revista De Ciencias Administrativas Y Sociales, 31(80), 141–152. <https://www.jstor.org/stable/27040942>

Julio Roberto Piza Rodríguez (Coord.), 2008. " Régimen impositivo de las entidades territoriales en Colombia ", Libros , Universidad Externado de Colombia, Facultad de Derecho, edición 1, tomo 1, número 137.

Jhorland, B. M. J. a. P. V. G. J. a. G. (2014). Contexto histórico y evolución del SGP en Colombia. Biblioteca Virtual Miguel De Cervantes. <https://www.cervantesvirtual.com/obra/contexto-historico-y-evolucion-del-sgp-en-colombia-858773/>

Cubides, P. a. S. (2015). El sector público estatal y las competencias de las entidades territoriales en Colombia. Dialnet. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=10260943>

Bonet-Morón, J., Pérez-Valbuena, G. J., & Ricciulli-Marín, D. (2018). ¿Hay pereza fiscal territorial en Colombia? Revista De Economía Del Rosario, 21(2). <https://doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/economia/a.7196>

Achury, L. E. (2021). La organización territorial de Colombia. Una lectura a 30 años de la Constitución Política de 1991. Cuadernos Constitucionales, 1. <https://doi.org/10.7203/cc.1.19052>

Narváez, R. a. C., & Bermúdez, A. F. U. (2015). Incidencia de las reglas fiscales en la sostenibilidad de la deuda pública territorial en Colombia. Cuadernos De Economía, 35(67), 207–251. <https://doi.org/10.15446/cuad.econ.v35n67.52461>

Federación Nacional de Departamentos. (n.d.). Marzo de 2025. Efectos económicos de las propuestas de descentralización fiscal en Colombia: estabilidad macroeconómica, sostenibilidad fiscal y convergencia regional https://fnd.org.co/uploads/Informe_final_Marzo_12_de_2025_5cc79b7505.pdf

Lozano, G. (2024, October 23). ABC Reforma al Sistema General de Participaciones - Ministerio del Interior. Ministerio Del Interior. <https://www.mininterior.gov.co/noticias/abc-reforma-al-sistema-general-de-participaciones/>

Bonet-Morón, J., & Ayala-García, J. (n.d.). La brecha fiscal territorial en Colombia. Gov.Co. Retrieved October 28, 2025, from <https://repositorio.banrep.gov.co/server/api/core/bitstreams/f9bee9df-1539-4793-b9e1-23b93bf5b078/content>

Contaduría General de la Nación, C. G. (n.d.). Referente teórico y metodológico de la Regulación Contable Pública. Ambitojuridico.com. Retrieved October 28, 2025, from <https://www.ambitojuridico.com/sites/default/files/BancoMedios/Archivos/documentorerfiteoricometodolo-2015.pdf>

Chocó, R. P. C.-. (s/f). PROBLEMÁTICA HUMANITARIA EN LA. Gov.co. Recuperado el 29 de octubre de 2025, de

https://publicaciones.defensoria.gov.co/desarrollo1/ABCD/bases/marc/documentos/textos/Problematika_humanitaria_en_la_Region_Pacifica_colombiana_-_subregion_Choco.pdf

Ley 819 de 2003 - Gestor Normativo. (n.d.). Función Pública.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=13712>

Ley 2294 de 2023 - Gestor Normativo. (n.d.). Función Pública.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=209510#325>

Ley 38 de 1989 - Gestor Normativo. (n.d.). Función Pública.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=14811>

Decreto 111 de 1996 - Gestor Normativo. (n.d.). Función Pública.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=5306>

(S/f). Unesco.org. Recuperado el 29 de octubre de 2025, de
https://siteal.iiep.unesco.org/sites/default/files/sit_accion_files/ley_no_715-2001_sistema_general_de_participaciones_sgp_organized.pdf

Ley 819 de 2003 - Gestor Normativo. (n.d.). Función Pública.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=13712>

Ley 1473 de 2011 - Gestor Normativo. (n.d.). Función Pública.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=43236>